

行強搶旅客行李而下。旅客縱善老於旅行，當此秩序混亂，人手龐雜，亦難照視惟週。而最可惡者，莫如遇單身旅客，或行李較多之旅客，則必停橈江心，虛索巨價。若不順其所慾，卽行惡罵，竟不駛行。如爲白晝，尚不過簸舟傾側，故弄危險；若在中夜，甚至沉命殺人；此種爲狀，不一而足，報紙披載，不知凡幾。其不爲報紙所知者，又無慮萬千？因之十六鋪水程之行旅，社會上大多數人士，莫不視爲畏途。而輪埠上匪黨密佈如毛，則又陰險無異虎口。不惟無量數商賈平民之旅行於是者，怨聲載道。吾知卽各級從政諸公，亦有不幸親歷其境，而嘆蜀道之難行者。夫浦匪爲害，僅此局部。且接近行旅，必然僞充正當天役，不難辨別查拿。何至跳梁小醜，至今不易芟除。若任長日作惡，縱則終兇，爲害更烈，伊於胡底！商旅時受災害，是豈地方治安之福！且滬濱爲中外行旅交通所經，觀瞻所繫，警衛設若不充，尤易予人口實。

職會各會員，營業商旅，利害之關係較深。長日爲危，未便緘默。茲據各旅社報告，並環請呈請，嚴勦各前情，爲此持文懇求鈞局鑒核。迅予（一）督令水陸警隊，對於輪

埠股黨划匪，嚴厲查拿，依律法辦，並游街示衆，肅其來源。(二)訓令各輪船公司，嚴令各輪，於進口未停之際，厲禁掛鈎划船，攀援蜂擁而上，強搶旅客行旅而下，以杜事端而免危險。否則應由該輪負責。或仿日本輪船領用派司上輪辦法，絕其去路。(三)准許職會及各旅社，自費請求自願警察，保護商旅分內事宜，以善其後。能此三者，則輪埠匪害，可望清除；地方治安，端能久賴。往來商旅方蒙福利，交通觀瞻斯有清序，務求鈞准施行，無量數行旅之民衆，莫不感戴！」

等情；據此。查划匪卽三十六個黨，前因查有擾害旅行情事，曾經令飭水巡隊，遵限肅清有案。茲據呈報各情，是該划匪，仍舊猖獗，實屬膽玩。

除令飭水巡隊查拿嚴辦，並批示外，相應函請

貴會查照，通知各輪船公司，對於浦江划船掛鈎輪船強接旅客行李一節，嚴行禁阻，以安行旅而保治安，並希見復備查！

此致

航業公會。

例七 京滬杭甬鐵路車務處致吳縣縣商會函

（爲函請轉知貨商，提貨單之使用由。）

查貨商爲流通金融，將貨物交由鐵路承運後，輒將鐵路填發之貨運收據，辦理押匯，歷來沿用已久。惟該項貨運收據，專爲貨商向鐵路提取貨物之憑單，不能與有價值之證券等量齊觀。故鐵路自實行負責運輸以後，爲便利貨商，將報運之貨物辦理押匯起見，特訂有提貨單之一種憑單，其性質與貨物具有同等之價值。爲有價證券，專供貨商辦理押借，或買賣之用。所有章程及處理細則 業經鐵道部於上年七月間公布，施行在案。

至其請用提貨單之手續，祇須貨商於託運貨物，填寫託運單時在託運單「特約事項」欄內，註明請發提貨單數字，鐵路即可照辦，事甚簡捷，而爲利甚薄。

茲恐各轉運公司，對於該項提貨單之使用，或尚有未盡明瞭之處，擬請貴會轉行知照，以期推行盡利。相應函請

查照辦理爲荷！

此致

吳縣縣商會。

例八 上海市商會致市工務局函

（爲函請修復吳淞浜用道路由。）

案據敝會吳淞分事務所函稱：

「茲據本區上海長順猪行吳淞分行略稱：『爲請求修築路基，重關馬路，以利貨運，而興商業』等情到所；據此，查淞區滬南，在外馬路對面，往昔兩岸交通，本有木質大橋一座，直通至浜南草庵後，橋堍之西，沿蘊藻浜河岸，闢有公路，通蘊藻浜車站。嗣因外馬路大橋頽廢拆除，改於鐵路橋東附近，另建新橋，是處公路無形堙沒，僅存路基，有被棚戶佔用。現在市衛生局既指定該區爲設立猪行區域，將來猪行集中，商業之興起，是在意中，倘交通不便，殊足爲礙。該商等所請，自屬實情。惟事關建設道路，

相應代爲函請鈞會轉請(略)】

等情到會；據此，查淞區蘊藻浜南，向有馬路，直通軍工路，因年久失修，並加以近來颶風，被潮水冲卸，崎嶇難行。今該區沿浜一帶，既由衛生局指定作爲鮮豬起卸之處，且關係淞區浜南北交通，該事務所據情聲請修築該段馬路，事屬切要，相應備函奉達，務希貴局察核，迅予派員估勘修復，淞區市政，實利賴之！

此致

市工務局。

第三章 雜體文

雜體文的意義。平行的雜體文，與公函體裁相同的，有電函，便函，通知，等三種；別具一格體例的，有宣言，提議案，會議錄等三種。現在將各文的意義，略述於左：

(1) 電函的意義。電函的體裁，與公函相仿，不過由郵碼拍發；所以措詞須簡捷，免得多費電碼。

(2) 便函的意義。機關間有事件接洽，無須用公函印文的，往往用便函代的。便函的不同於公函的地方，約有四種：一，公函必須用公文紙繕寫，便函例用機關信箋繕寫。二，公函用印，便函蓋戳。三，公函須編號封發，便函可以不必。四，公函機關名稱署在本文之前，便函就署名在本文之後。至於相同的地方，也有兩種：一，公函便函，機關長官，都要署名。二，程式都用「案查」或「案據」等字樣開頭，末用「此致××機關」。

(3) 通知的意義。通知亦便函的一類，是屬吏奉長官諭，傳知本機關同人時用的。這是和傳諭不同，因為傳諭是長官親自諭飭，通知是轉達的性質。查行政院核定之市縣地方自治機關行文辦法第六條

規定：「區對於坊鄉鎮，及坊鄉鎮對於閭鄰，用通知書或通告書（略）」；是通知又爲自治機關的專用公文了。

（4）**宣言的意義** 徧布他的說話在衆人前，叫做宣言，起始看見在春秋書上，後代就不甚通用。到了民國以後，方始盛行的。因爲現在無論機關或團體，凡有所表示他意見或政策在社會，以便求得一般國人同情的，都稱宣言，又稱宣言書。它的程式，開始慣例就逕入本文，末用「謹此宣言」字樣，亦有不用的。

（5）**提議案的意義** 凡屬各種委員會的委員，或各種會議的出席人員。有所意見或建議，除臨時動議，用口頭陳述外，大多都在開會以前，作成書面議案，提交會議，以便列入議程。這項書面文件，叫做提議案。近來我國盛行委員會會議制度，所以提議案一項，用途很大。但是它的體例，自屬創格，因爲委員或會員的對於他所出席的會

議，是分子和團體的關係，和寅僚的關係不同。所以它的地位對於它分子是屬平等。如果對於這團體，是比較卑下，而比照呈和咨的體裁，又都不相宜。只有這項提議案的體例，自應該要簡明，當易於實行的爲上，這是它的定則啊。

(6)會議錄的意義。凡屬各種會議。既須履行召集，開會，報告，提議，討論，決議等種種法定程序，不可不謂慎重將事。並且凡關於決議之件，都應該施行政令的重要根據，自應將決議經過，一一作成紀錄。它的程式體例，亦屬近時創格。

雜體文的舉例。平行雜體文的程式，現在所說的，祇有六種。現在混合的錄在下邊，作爲參考。

例一 教育部致山西省政府電函

(爲電請暫行制止摧毀偶像運動由。)

山西省政府主席勛鑒：

報載「太原舉行破除迷信宣傳週，組摧毀偶像大隊，積極進行」等語。惟查晉省大同太原等處，留存歷代古物古跡甚夥。遵照上年行政院三〇八號訓令，應由各地方切實保護，誠恐羣衆運動，古跡古物誤加摧毀。應請

貴政府派員監督，審慎辦理，庶於破除迷信之中，仍寓愛護古跡古物之意。仍希酌奪見復。

教育部冬印

例二 吳縣城廂第一區區公所致福音醫院函

（爲函請慨允擔任義務注射由。）

敝區奉令開辦施種牛痘，比經區務會議議決，定四月一日實行，由各鄉鎮長主持分辦。除由區布告外，並印製掛號簿，分發鄉鎮公所，憑種痘人報告填給掛號單，持赴指定醫生處施種。一面由各鄉鎮長於結束時，將掛號單存根彙報本所備案，以便統計在案。

除呈報分函並布告外，相應函請

查照，務希關懷民瘼，慨賜擔任義務布種，以後憑掛號單免費種痘，至級公誼。

至痘苗，亦希

貴院代爲置備，俟結束時，由敝所照數給價。

此致

福音醫院。

例三 松江縣第一區區公所致鄉鎮長通知

（爲調查戶口應督同人員加緊工作由。）

案查本屆辦理調查戶口，關係至爲重要。以清鄉言，資以別良莠，而維地方治安；以自治言，則一般自治工作，賴有準確之統計，而得循序施行。本區爰有於每一區域查竣具報後，將派員實施抽查，以免濫造抄襲之弊，前經函達查照妥慎辦理在案。正擬辦間，茲又奉縣政府兼清鄉局第十九號訓令內開：

「案奉

民政廳第三八一號訓令內開：『查戶口調查，爲籌辦地方自治之重要工作，從前各縣舉辦此事，往往有任意捏報或抄襲舊案，敷衍搪塞之弊，結果統計失實，成績毫無，殊堪浩歎！此次舉辦全省戶口調查，務仰該縣長督率所屬認真進行，一洗從前積習，不特戶數口數須求準確，卽表內應填註各事項，亦應詳悉查明。而於學齡兒童及識字不識字各欄，尤須注意。一俟辦理完竣彙報到廳，本廳卽當派委抽查，如果查有捏報抄襲等情事，定當分別予以懲處，其各凜遵。再調查限期，早已屆滿，並仰嚴催趕速辦竣具報，毋再違延，切切此令』等因；奉此，除分令外，合行令仰該兼分局長遵照辦理，如有捏報抄襲敷衍塞責等情弊，一經本政府派員復查屬實，定予嚴懲不貸，切切此令。』

等因；奉此，是本區先認定本屆調查戶口爲重要，與廳令若合符節。奉令前因，自應嚴密調查，毋稍遺漏，免致重查。相應通知

查照，希煩督同調查人員，加緊工作，妥慎辦理，早日竣事具報爲盼！

此致

各鄉鎮長。

例四 全國航空會議宣言

(爲宣布航空建設計畫概要由。)

軍政部鑒於近年世界各國航空技術及運用進步之可驚；同時國內軍民航空事業亦漸次萌芽；又值國家訓政開始，努力建設之時，爲統籌全國航空整個建設方案，並力謀航空事業之發展起見；邀集中央各部會各省市市政府各航空機關選派代表，並聘請夙著聲望之專家，舉行全國航空會議，共同研討。大會自四月二十日開幕，至二十六日閉幕，爲時七日，討論提案二百一十件。咸兢兢業業，秉承先總理航空救國之遺訓，審察世界航空進步之大勢，揆度國內航空幼稚之現狀，綜合各方航空建議之要端，敬謹宣言如左：

人類飛行之可能，在三十年前莫不嗤爲夢想，入後漸由研究發明，而至於實驗。歐戰爆發，航空更隨需要而猛進，其所爲死傷破壞，在當時已足驚人。至於今日，除民用航空不計外，在軍事上就功用言，較戰時已增加二倍至三倍；就數量言，則增加五倍至十倍不等；蓋

人類已由平面形之活動，擴大而爲立體形之活動矣。如以二噸重彈自空中擲下，可使慘淡經營之重堡巨艦，立成齏粉；如以化學毒氣毒液自空中散放，可使稠密繁榮之市，工業經濟之區，立就消沈，列強早均認識，積極發展軍民航空事業，以備攻守，實爲今日國家生存必要之圖。其於空軍配備，則飛機少者千餘架，多者四千餘架，偵察，轟炸，驅逐，戰鬥，各盡其能，各從其式。其於防空設備，則器械窮極精巧，又以空中門戶處處洞開，故又隨時隨地準備周密，使敵不易侵犯。其於航空行政，則權宜需要，認清理論，設立機關，明定法制，獎勵輔助監督管理，以資發展。其於教育人材，則分科設類，動以千計，猶復考驗綦嚴，務期勝任。其於製造工業，則不惜精力，不惜犧牲，試驗研求，不遺餘力。其於地下設備，輒遍闢機場，多設航路燈塔，以利航行。其於民用航空，則盡力推廣，運輸而外，兼及測量播種除蝗遊覽。其於航空之保障與安全，則擴大氣象測報之範圍，遍設航空電台標誌。現時法國空軍飛機四千五百架，空軍人員四萬名，歷爲世界空軍之雄長。美國在五年之間，民用航空飛機增至七千架，機場五千餘所，投資總額近七萬萬元。英國去年航空預算二千萬鎊。其

條能立此威權，獲此成績，下此決心，非偶然也。

我國之航空事業，自最初創辦迄今，已歷二十年矣。中間因迭經戰亂，在軍用方面，無論飛機人才，及地下之設備，大抵旋興旋替，迄無若何進步之可言。截至現時止，以言空軍之配備，則中央所有飛機，新舊合計，尚不及百架；且須因陋就簡，一種型式之機，往往以之供各種工作之用。以言防空設備，則不僅各省城市，即首都重地，及各要港堡壘，亦無暇計及。以言航空行政，則機關既迄未獨立，法令亦多未頒行。以言航空教育，則以前僅於中央軍校草創設立一班，人不滿百；今雖已獨立，然方針待決，造就仍復需時。以言製造工業，則國內一般工業不振，機器原料一時無由自給，重以人才缺乏，尤覺難能。以言地下設備，則中央所有機場不過二十餘所，且類多狹小；而附屬建築物，又多付缺如。航路航燈，更從未計及。以言民用航空，則僅有兩個外資合辦之郵運公司，共有飛機尚不滿二十架。以言航空之保障安全，則原有氣象事業並不發達，航空氣象更未興辦，航務專用電台及標誌亦未計及。以言航空設施能力，則航空經費每月總計不過十餘萬元，尚不及陸軍百分之一。其幼

稚情形如此。然而自國民革命軍出師北伐，以至最近討閻剿共之役，空軍無役不從，其所著功效戰績，固昭昭在人耳目。而尤其在最近討閻諸役，威力尤大。此亦足見空軍之功用，縱使規模極小，亦能獲收偉效。而中國航空公司在茲創辦之始，僅將郵運爲收入，已月入四五萬元，此又足見民用航空之大有可爲。不過以與世界列強比較，相去又無乃太遠。最低限度，亦應使我國對於空中有自衛之能力。故會衆以爲力謀航空之發展，實今日最切要之圖。

發展航空之道維何？一曰空軍宜從速擴充也。我國現有之空軍，與人相衡，論數量不及十一，論質量則幾等於另。故會衆認爲亟須分別功能種類，擴充完整。二曰防空設備宜從速配置也。防空之設備，較之防護海陸之港堡，需費極輕。而空道無險阻之限制，無處不爲門戶，可以直達腹心。故會衆以爲中央乃至各地，均須極力籌謀，以免臨渴掘井。三曰航空行政宜速決方針也。航空行政之機關與事權如不確定，航空重要法令如不頒定，則領導獎勵無所依憑，遑言發展。故會衆以爲應請中央權宜需要，本諸理論，於最近將來確定航空行政在中央之統一。四曰培育航空人材，宜速積極進行也。人才之準備與其他設備異，勢必養之於

前，而後可以致用。會衆以爲航空學校應及時積極進行，尤須收錄全國各地之學生以資普遍。並應拔選優才，出國深造。推廣航空圖書文字之宣傳，訂入中小學之課程，以灌輸航空知識，喚起民衆對航空之認識。五曰航空製造工業，宜速謀發達也。在過去中央滬廠海軍及廣東航空處對於航空製造，均不無成績，然究嫌片段支離，費大功薄。會衆以爲在目前應遵照先總理利用外資之原則，與之合作，以彌縫國內機器原料人才之缺。同時從事於研究之組織與設備。並應請政府設法推進一般工業，開發燃油，以爲將來完全自給之準備。六曰航空之地下設備，宜速謀普遍完備也。我國幅員人口均大於美國，而我國僅有機場二十餘所，美國則空港數百，機場五千，夜航設備，及航路完美，爲世界冠。考美國地下設備如此其盛，皆各地方自動努力之結果，中央及各州政府所費，實寥寥無多。故會衆以爲我國之地下設備，亦應由各地在中央主管機關指導之下，共同努力，自動集資，籌辦機場，廣敷標誌。不僅航線之發展，裨益各地之交通文化匪輕。卽就消極方面言，是亦防空設備之一端，實不可忽忽者也。七曰民用航空宜速推廣也。現時國內之民用航空，僅有郵運一種，且航線不過三條

，又多外資參合。其他民用，則尚未興辦。會衆希望其他政府機關及一般商民，於本國航空製造開始之時，立即設法運用航空於各方面，並確定准允商辦航空之原則，以開發經營，及使用航空之投資，然後民用航空方可望長足之發展。八曰航空保障安全之政策，宜速爲確定也。就保障言，會衆以爲軍民航空人員之待遇，應互爲參考，妥爲訂定改善，使之有鼓勵激勸之功效。對於保險事業，應注意取締補助，使之無阻滯航空發展之弊害。就安全言，會衆以爲應將氣象通訊事業，分別增加擴充。並應特製航空地圖，使之合於航空之需要。航空器之良窳，人員之技術，地下設備之妥否，均應由主管機關妥爲檢定，隨時注意查察。是皆直接關係於整個航空事業之隆替者也。九曰航空經費，宜速即設法增加也。中央航空經費，每月不過十餘萬元，以此供養千數人員，並維持補充之需，一併在內。航空之消費極多，折耗最大，以此區區之數，不僅無以發展，且有衰壞之虞。故會衆以爲就令國庫空虛，航空經費一時不能如英國遽增列至數萬萬之鉅，然亦不妨就百餘倍之陸軍經費之中，略事裁減，以益空軍，及一般航空之各種設備。此又當促請政府斷然採納施行者也。

凡此諸端，皆略舉航空建設計畫之概要。在此次會議各提案之中，類多詳盡精深之議，已予詳加研討，議決，分別送請政府採擇參考，希望將來逐漸推行，並能於最短期間獲得發展之功效。在此閉幕之時，會衆深覺軍政部此次航空會議之召集，意義極爲重大。而會議之結果，亦極美滿。爰將大旨露布於各級黨部暨全國民衆。希望督促政府，並共同努力，勿使本會議之議決徒託空言，航空幸甚國家幸甚！謹此宣言。

例五 馬飲冰等向國民會議提議案

（爲提議接受 總理遺教由。）

（理由）按本黨 總理孫中山先生致力革命，凡四十年，在此四十年中，不但推倒數千年專制政體與建設現在之共和國家，即對於中國欲達到自由平等之途徑，亦以四十年之經驗，規定其程序與步驟。民國成立至今已二十年，而中國尚未達到自由平等之目的者，其最大原因，即在 總理之主張雖係救國良藥，而國民之程度尙未能澈底明瞭與贊助。故 總理於北上宣言中，尙以開國民會議使國民澈底明瞭與贊助本黨主張爲言。現在國民會議業已現實

，對於總理遺教，當然認爲確係救濟中國之良藥，自應明白宣言，表示一致接受。庶幾全國民衆能在同一目標之下，共同努力，是否有當？敬祈公決。

（辦法）用本會議名義發表接受總理全部遺教宣言，昭告全國民衆。一致誠信接受，努力實行。

例六 江蘇省政府委員會會議錄

（爲江蘇省政府委員會第五六三次會議紀錄由。）

時間 二十二年二月七日

出席委員 顧祝同 舒石父 何玉書 趙啓騷 韓德勤 李明揚 周佛海

列席者 秘書長楊年 建設廳秘書許行成

主席 顧祝同

紀錄 姚鵷雛

上午八時半開會，主席恭讀總理遺囑。

(甲)報告事項

- 一，軍政部咨 爲奉國府令，任命韓德勤兼江蘇省保安處處長，請查照。
- 二，軍政部咨 爲奉國府令，任命蔣鼎文爲長江各省水警總局局長，請查照飭屬知照。
- 三，高等法院函 爲改派鎮江地方法院庭長歐陽亮，兼充江蘇省臨時軍法會審審判員請查照。
- 四，建債基金保委會呈送二十一年下半年建債基金收支報告表，祈鑒核備案。

(乙)討論事項

- 一，民政廳呈 贛榆縣呈報第六區范家莊被匪慘殺，請予救濟一案，究應如何辦理？請鑒核示遵案。

(決議)該莊被災情節可慘，著由財政廳撥款一千元，以資撫卹。

- 二，財政廳長舒石父簽呈 請通飭各廳處暨所屬機關，將次年度經臨各費概算數目，編送本廳，以便彙編，是否有當？請核示祇遵案。

(決議)通過。

三，財政廳呈 爲泰興縣擬於民屯田增加四分普教畝捐一案，併計尙在百分之一規定以內，能否照准？請核議示遵案。

(決議)照准。

四，教育廳長周佛海簽呈 爲擬具江蘇省各縣鄉鎮設立初級小學辦法大綱，又修訂江蘇省縣立小學教員聘任及待遇暫行規程，併請核議施行案。

(決議)交編審會審查。

五，教育廳長周佛海簽呈 案准教費管理處函，以揚中縣長畢靜謙，對於省教育經費，熱心維持，轉請照章獎勵等由。查所請與各縣財政局長報解省教育專款考成辦法之規定，尙屬符合，似應准予給獎，是否有當？請核議飭遵案。

(決議)記功一次。

六，建設廳呈報 淮陰銅元局廢址，改造汽車工廠或農具工廠，均尙適宜敷用。惟究應

擇辦何項工廠，及如何籌款之處？祈鑒核示遵案。

（決議）擬辦農具工廠呈復。

七，建設廳長董修甲簽呈 爲王竹港建閘工程，可否交由全國經濟委員會裏下河工程局附帶辦理，予以相當名義，不另開支事務費，以專責成，而資撙節。請核示施行案。

（決議）委該局長爲王竹港建閘工程處主任，並刊發鈐記。

八，考選委員會咨 爲請迅將普通考試日期確定，以憑呈轉核辦案。

（決議）考試日期定六月，咨復考選會。

九，秘書處簽呈 各項盜匪案件，請核定案。

（決議）分別照准發回。

十二時散會。

第四編 下行文

第一章 任命狀

任命狀的意義。 任命，任用官吏的命令。狀，給與官吏的憑證。任命狀，就是任命官吏，給與官吏的憑證。國家官吏，無論他是特任，簡任，薦任，委任，各職，凡有所任命，一律用任命狀。但是特任和簡任官的任命狀，應由國民政府主席及五院院長署名，蓋用國民政府之印。薦任官的任命狀，應由國民政府主席及主管院院長署名，蓋用國民政府之印。委任官任命狀，則由各該機關長官署名，蓋用各該機關之印。近日各機關委用人員，仍有用委令的，實在和體例不合。至於任命爲官之後，再授以某項職務的時候，應該另用委令行之，手續方稱完備。

任命狀的舉例。 任命狀的意義，上面已簡明的說透了。但是任

命狀的例子，也應該舉些三出來，作為模範。

例一 國民政府特任官任命狀

（為任命汪兆銘為全國經濟委員會常務委員由。）

中華民國國民政府任命狀

特任汪兆銘為全國經濟委員會常務委員。

此狀。

例二 國民政府特任官任命狀

（為任命蕭振瀛為行政院駐平政務整理委員會委員由。）

中華民國國民政府任命狀

特任蕭振瀛為行政院駐平政務整理委員會委員。

此狀。

例三 國民政府簡任官任命狀

第四編 下行文 第一章 任命狀

(爲任命王平爲山西省政府委員由。)

中華民國國民政府任命狀

任命王平爲山西省政府委員。

此狀。

例四 國民政府簡任官任命狀

(爲任命李樸生試署僑務委員會委員由。)

中華民國國民政府任命狀

任命李樸生試署僑務委員會委員。

此狀。

例五 國民政府薦任官任命狀

(爲任命鄒競署理吳縣縣長由。)

中華民國國民政府任命狀

任命鄒競署理吳縣縣長。

此狀。

例六 國民政府薦任官任命狀

（爲任命潘忠甲爲江蘇省第五區行政督察專員由。）

中華民國國民政府任命狀

任命潘忠甲爲江蘇省第五區行政督察專員。

此狀。

例七 司法行政部委任狀

（爲委任朱寶衡署浙江龍泉縣法院書記官長由）

司法行政部委任狀

委任朱寶衡署浙江龍泉縣法院書記官長。

此狀。

例八 江蘇省政府委任狀

（爲委任沈惟块代理吳縣公安局局長由。）

江蘇省政府委任狀

委任沈惟块代理吳縣公安局局長。

此狀。

第二章 令

令的意義。令，本是中央最高行政機關，有所公布時用的。例如：公布法規，公布國際條約，公布預算，公布任免官吏，公布獎勵懲戒，或特赦等事項；正和普通機關的布告相似。不過中央所頒布的，影響及於全國，須以命令出之，方能顯得鄭重。現行公文程式條例載明，凡公布法律，任免官吏，及有所指揮時，都用此令。

令的舉例。令的意義，上面差不多已說明的了。但是令的例子，也有不少，現在都舉明在下邊：

例一 國民政府令

（爲公布暫行文官官等官俸表由。）

中華民國國民政府令

茲制定暫行文官官等官俸表，公布之。

並定自本年十一月一日起施行。

其十六十八兩年所頒行之俸級表及條例，均著於同日廢止。

此令。

例二 國民政府令

（爲修正公務員任用法施行條例由。）

中華民國國民政府令

第四編 下行文 第二章 令

茲修正公務員任用法施行條例，公布之。

此令。

例三 國民政府令

（爲特 蔣鼎文爲贛粵閩湘鄂剿匪軍北路前敵總指揮由。）

中華民國國民政府令

特派蔣鼎文爲贛粵閩湘鄂剿匪軍北路前敵總指揮。

此令。

例四 國民政府令

（爲特任何應欽兼空軍司令由。）

中華民國國民政府令

特任何應欽兼空軍司令。

未到任前，由朱培德兼代。

此令。

例五 國民政府令

（爲任命錢大鈞爲軍事委員會北平分會委員由。）

中華民國國民政府令

任命錢大鈞爲軍事委員會北平分會委員。

此令。

例六 國民政府令

（爲任命高等考試襄試處祕書及科長由。）

中華民國國民政府令

考試院院長戴傳賢呈請：派沈祖德，黃霖生，祝世康，李元白，毛家麒，陳安策爲高等考試襄試處祕書；林暉，王捷三，吳哲寅，戴德驪，爲高等考試襄試處科長；應照准。

此令

例七 江蘇省政府令

（爲委任彭介子爲吳縣教育局局長由。）

江蘇省政府令

委任彭介子爲吳縣教育局局長，仰卽遵照，前往接收清楚，具報查核。
此令。

例八 吳縣縣政府令

（爲委任董浩爲吳縣城廂第一區助理員由。）

吳縣縣政府令

委任董浩爲吳縣城廂第一區助理員。
此令。

例九 國民政府令

（爲調任軍需學校教官由。）

中華民國國民政府令

軍政部軍需學校教官墨林翰，吳汲明，另有任用；墨林翰，吳汲明應免本職。
任命墨林翰爲軍政部軍需學校教務主任，吳汲明爲軍政部軍需學校訓育主任。
此令。

例十 吳縣公安局令

（爲調任第一分局局員由。）

吳縣公安局令

第一分局局員徐錫麒，著任第二分局局員。
所遺第一分局局員一缺，委任朱桂馥接充。
此令。

例十一 國民政府令

（爲撤免山西省政府委員田見龍職由。）

中華民國國民政府令

山西省政府委員兼建設廳長田見龍，呈請辭職。田見龍准免本兼各職。

此令。

例十二 國民政府令

（爲撤免貴州省政府祕書處祕書由。）

中華民國國民政府令。

兼行政院院長蔣中正呈：

據貴州省政府主席毛光翔呈稱：祕書處祕書郭建猷另有調用，請免本職。應照准。

此令。

例十三 國民政府令

（爲褒獎浙江定海縣公民劉鴻生，捐資興學由。）

中華民國國民政府令

據行政院呈：

據教育部呈稱：「浙江定海縣公民劉鴻生，捐資興學，在二十萬元以上。按照捐資興學褒獎條例第五條之規定，除由部授與一等獎狀外，應專案呈請明令嘉獎。轉呈鑒核施行」

等情；劉鴻生慨輸鉅金，裨益教育，洵堪矜式。應予明令嘉獎，以昭激勸！
此令。

例十四 國民政府令

（爲公布中華民國教育宗旨及其實施方針由。）

中華民國國民政府令

案奉

中國國民黨第三次全國代表大會第十一次會議通過確定教育宗旨及其實施方針，飭卽照辦等因。

查此項決議案。關係以黨建國，以黨治國之根本大計，至爲宏鉅。

茲將原案公布，著行政院令飭教育部轉飭遵照，切實施行。務期啓迪全民，實現三民主義！

此令。

例十五 國民政府令

（爲撥發國幣救濟黃河水災由。）

中華民國國民政府令

近以黃河暴漲，橫決漫流，受災各地，廬舍漂沒，人民盪析離居，異常困苦，撫念災情慘重，焦慮實深。

茲特組織黃河水災救濟委員會，辦理救濟事宜，並撥發國幣四百萬元，以爲急振之用。著由行政院督飭該會統籌辦理，以副政府軫念災黎之至意。

此令。

例十六 國民政府令

（爲優卹陸軍第五師師長胡祖玉由。）

中華民國國民政府令

陸軍第五師師長胡祖玉，久歷戎行，懋著勞勛，駐贛勦辦赤匪，身先士卒，忠勇邁倫，喋血裹創，竟以彈傷殞命，撫思壯烈，痛悼良深！

胡祖玉著從優給予喪葬費五萬元，由行政院轉飭軍政部，照陸軍上將陣亡例從優議卹，並准予公葬，用旌忠烈，而勵來茲。

此令。

第三章 訓令

訓令的意義。 訓令和第二章的令，却不相涉，這是要預先聲明的。因爲訓令在習慣上，和令的用途不相同的，有下列的四點：一，

從機關方面說，凡發令的機關，往往屬於中央或地方最高的機關，而訓令就沒有這種限制，凡上級機關對於所屬，都可以用的。這是不同的第一點。二，從性質方面說，凡令的應用，比較上有久遠性，所以公布法律用的；又有重要性，所以任免官吏用的；又有普遍性，所以有所指揮時用的。而訓令亦並有此項性質，但敵不過令罷了。這是不同的第二點。三，從條例方面說，凡令只限於公布法律，任免官吏及有所指揮時用的，而訓令即上級對於所屬，不宜用令的，都用訓令行的。這是不同的第三點。四，從範圍方面說，凡上對下有所通知時，在機關間用訓令，在機關和人民或團體間用布告，而遇有事件，同時對於機關及人民，或團體有所通知的，訓令和布告適用範圍，有時而窮，就應當用令去行的。這是不同的第四點。有了上面的四點不同地方，所以訓令和令却不相涉的。

訓令上的措詞，若是轉行公事，或是有成案的，本也非常簡略。除了引敍原文，和摘錄成案，祇須在臨末加上適當用語，以明本文行使的主旨。關於有所禁止，或有所告誡的，措詞雖須嚴重，然亦宜剴切曉諭，而含有勉勵口氣，方合革新時代的程式。

訓令的分類，有特行，常行，兩種。所謂常行，就是尋常的轉行公事。除引敍來文外，使用轉行的用語結束。例如接奉上級機關的訓令。它的末尾，敍明：「合行令仰該機關，轉飭所屬，一體遵照。」本是甲機關令行乙機關轉令丙機關的公事。假使處於乙機關的地位，祇須把甲機關來文照錄，臨末添上「奉此，合行令仰各該機關一體遵照。」並不附加何項斷語。選述非常簡略，這就稱做常行。倘是關係重要的事情，例須在引敍來文後，更添敍事實，或加上嚴重的督責辭句，那就屬於特行了。

訓令的舉例。 訓令在直接令行方面，有垂誡的訓令，糾正的訓令，飭辦的訓令，飭查的訓令，飭催的訓令等五種；在間接令行方面，有根據訓令而轉行的，根據咨文或公函而轉行的，根據呈文而轉行的三種。現在混合的舉例在下面！

例一 國民政府訓令立法院文

（爲令知修訂建設委員會組織法由。）

案據行政院呈稱：

「案查本年十一月二十五日奉鈞府第六二一號訓令內開：『案奉中央執行委員會特字第一〇三六號函開：「本會第三屆第四次全體會議，通過刷新中央政治，改善制度，整飭綱紀，確立最短期內施政中心，以提高行政效率一案。除函送政治會議分別交辦，並督責實施外，特檢同原案一份，函達查照」等因；奉此，經即提出本府第一百次國務會議。除應候中央政治會議轉交辦理及逕辦者外，各按性質，分令遵辦。並限於民國二

十年一月一日成立監察院在案。茲查議案，（甲）關於中央制度組織之更革，第四款第三項，爲建設委員會應注重設計，指導國民建設，不必列於行政機關，當直隸於國府。其有模範事業，請求國府批准者，亦得設計試辦。除分令建設委員會遵辦，並行知立法院外，合亟抄發原案，令仰該院遵照辦理具報，此令。』附抄發原案一份等因；奉此，查建設委員會成立以來，舉凡水利電氣，及其他國營各事，爲督促提倡，藉資模範起見，均已擇要規劃實施，倘有相當成績。茲奉前因，經提出本院第一次國務會議決案。已辦事業，由院核交繼續辦理；未辦事業，由國務會議決定。至已辦各事業，不止一端，擬即函知該會，列表送院，一俟續經本院國務會議決定後，仍當分別呈請鈞府核准施行。查前頒建設委員會組織法，關於職權管轄規定，多與現在情形不同。懇由鈞府酌予修訂，以便適用。除函請中央執行委員會秘書處查照轉陳外，理合一併具文呈報，敬祈鈞府鑒核施行，指令祇遵！」

等情；據此，除指令「呈悉。建設委員會組織法，候令交立法院修訂可也，仰即知照。」除

印發外，合行令仰該院即便遵照，辦理具報！

此令。

例二 行政院訓令上海市政府文

（爲令知限期解繳娛樂飛機兩項捐款由。）

案奉

國民政府第四 七號訓令開：

「案據本府文官處簽呈稱：『准中央執行委員會祕書處函開：「查關於徵收各地娛樂捐，及各機關救國飛機捐，前經分別決定，統以六個月爲限，並經通飭遵行各在案。

茲查上兩項捐款限期已滿，各機關多未能按期解繳。現奉常務委員諭：『函國民政府通飭機關，即將所有徵收娛樂捐及飛機捐，統限於本月底止，一律掃數清解，其未徵足六個月者，並應繼續按月解繳，以重捐款』等因；特錄諭函達，即希查照轉陳，通飭辦理爲荷』等由；理合簽呈鑒核』等情；據此，除分行各機關關於前項救國飛機捐款徵足六

個月外，合行令仰該院遵照，即便分別轉飭各地娛樂捐徵收機關遵辦」等由；奉此，除分令外，合行令仰遵照，并轉飭所屬一體遵照！

此令。

例三 交通部訓令上海航政局文

（爲籌備召集全國工業生產會議，並調查輪船民船噸位，以便制定航路交通網由。）

案准實業部咨：

奉 行政院第八六號訓令節開：「關於中央第四屆第三次全體會議，伍朝樞等九委員提發展工業一案，其原案甲，關於生產運銷之整理，乙，召集工業生產會議兩項；經決議原則通過，合行抄發原提案，令仰核辦具報」等因；復准貴部第一一一號咨同前由，並請對於改良運輸一節，核明見復，以便會商進行等因到部。當以召集工業生產會議，本部職責所在，應即著手籌備。其改良運輸一節，與該會議連帶有關，擬併案辦理。正擬具召集會議辦法間，又准貴部第五二一號咨，以一該案未准咨復，相應咨請查照前

咨見復一等因；准此，查改良運輸一案，本部對於水道貨運部份之整理，已擬有意見書，俟將來工業生產會議開會時，提付討論。准咨前由，相應先將該項意見書，咨請查照見復。

等由；附意見書一件到部。查我國幅員遼闊，河流交叉，水運最爲重要。然國內稍具規模之航業公司，僅指可數，且常川往來各口船隻，每因貨載短少，延期開駛，以致貨主相戒裹足，多用外輪運輸。航業不振，漏卮日增，補牢之策，端在航商自行設法改善，挽回信用而已。

水上交通，本爲本部職掌，應由各局就近召集各輪公司航業公會，轉運公司等，出席討論。籌商整個合作計畫意見。呈部審核施行。一面分函各商會，勸導各業商長，嗣後運輸貨物，應託華輪裝載，以免利權外溢。並由各該局詳細調查輪船民船噸位數目，列表呈部，以便制定船路交通網。至關於朽壞船舶，迭經本部令飭嚴厲取締，其輪船替換增補辦法，應由各局妥擬，呈部核定，以便轉飭各輪公司遵辦。

除俟工業生產會議開會時，酌量提出討論外；合行抄發原意見書，令仰遵照辦理具報，勿延！

此令。

例四 教育部訓令各省市教育局廳文

（爲令仰轉飭所屬小學，不得再用文言教科書，務須遵照部頒國語課程標準推行，並飭師範學校教學標準國語由。）

此次本部接到中央執行委員會祕書處第四三四號公函，和所抄送「上海特別市執行委員會轉據上海學生聯合會呈請通飭全國中小學校勵行國語教育的呈文」各一件。

公函上說：這件呈文奉常務委員會批「交教育部核覆」，所以抄送前來，希望查照見覆呈文內容，大略這樣說：

「（略）各國都有標準語通行全國；（略）我國自教育部國語統一籌備委員會議決以北平語爲標準語以來，各小學並不注意實行，仍以方言教學。（略）我國人心不齊（略）全國

人數雖多，竟如一片散沙，毫無團結力量；（略）這（略）雖然不全是因爲言語隔閡的緣故，可是言語不通，也是一個最大的原因。（略）據此，（略）呈請中央令教育部通飭全國中小學校在最短期間勵行國語教育！（略）。」

本部以爲「語言是造成民族的一種自然力」，語言的統一與否，和民族的團結與否，當然極有關係。總理在民族主義的講演中，常常勸告我們民族應該團結合羣。學校勵行國語教育，以期全國語言統一，情意相通，增加民族的合羣團結力，這是和 總理的遺教很相符合的。

前大學院曾經通令所屬各機關，提倡語體文，禁止小學採用文言教科書，這是勵行國語教育的第一步。第二步的辦法，應由各該局廳，一面遵照前令，切實通令所屬各小學，不得再用文言教科書，務必遵照部頒小學國語課程暫行標準，嚴厲推行；一面轉飭所屬高中師範科或師範學校，積極的教學標準國語，以期養成師資：這是很要緊的，望各該局廳遵照辦理！

此令。