

人等，仍一若荷人俘虜與奴隸然，卽偶犯一至小之民事罪，亦必繫其手而行，他可知矣。按該條約簽訂於一九一一年五月八日，其第十七條之條文，茲據荷文譯其大意云。「中荷兩方，應於簽字後四個月內，交換文件，條約於交換文件日之四個月後，發生效力，條約之有效期間爲五年，如任何一方欲修改之時，須將議案至遲於滿期前一年前提出，而該條約於修改案提出後一年內，仍有效力云云。」照慣例，如無提議修改之者，則期滿後得繼續五年，以此類推，期滿又續，自一九一一年五月八日後之七個月或八個月後起計算，現時已在該約之第四次有效期間之約期矣。僑胞等含垢忍辱，於茲有年，

邇值我

國民政府奠都南京。對於總理廢除一切不平等條約之遺囑，度必有以於最短期間促其實現，又遇該中荷條約至可提議修改之時，用特派代表前來，欲懇我

國民政府於最短期間提議修改之，其要點有：（一）按一九〇九年（清宣統元年）清政府所頒行

之國籍條例云：「凡出生時。父或母爲中國國籍者，爲中國人。」又於同條例施行細則云：「雖生長久居外國。如其仍願屬中國國籍者。一體仍視爲中國國籍。」是我國之規定國籍法，係採血統主義。而一九一〇年，（清宣統二年）荷蘭政府頒行之國籍條例，則明定「凡出生於荷屬東印度者，皆爲荷屬東印度人。」是其以屬地爲規定國籍之標準，顯與我國者相違。僑胞等生雖異域。心在祖邦，使因此而長淪爲荷蘭國籍，實所不甘也。（二）一九一一年五月八日簽訂之中荷條約之附文，承認荷蘭有依其荷蘭國或荷屬東印度之法律，以判斷僑胞爲荷蘭國籍之權。陸徵祥喪權辱國至此，及今言之，猶有餘恨，但僑胞卽已列入荷籍，除所盡義務與白種人相等外，並不能與其他列入荷籍者如日本人等享同等之權利，荷人之視我僑胞，與其視俘虜奴隸無異，卽駐京荷使於一九一四年，路過荷屬各地，目擊荷人虐待華僑之情形後，亦於荷屬政府公報，力詆荷人之非也。（三）僑胞之返國內者，往往以其已入荷蘭國籍，荷蘭領事及其公使得據約保護之，一任其作奸犯科，而國人反無如之何，有此種種緣由，理

合具呈籲請我

中央黨部暨

國民政府，根據平等精神，即日與荷蘭政府改訂此項條約，而尤須請

委員諸公注意者，即該條約之附文，勢在必廢而後可也。恢復國籍。即所以恢復國譽，代表  
等涕泣陳詞，不勝迫切待命之至，謹呈

中央執行委員會。

### 第三編 平行文

#### 第一章 咨

咨的意義。 咨的解釋，就是謀字的意義，向人詢謀，就叫做咨

。凡同等級各官，往來公文，都用咨文。如黨部中央執行委員會與監察委員會，也都用這種咨文的。又如中央黨部與國民政府，省黨部與省政府，以及中央各部與各省政府，更宜適用這種咨文了。咨文因爲是平行用的，所以在措詞上，宜乎稍爲謙和，不能有倨傲的態度。像尋常轉行的公事，在咨文上，本來非常簡略，祇須照敍來文，下添一句「相應咨請查照」。本來用不著什麼措詞的。如下列的兩種措詞，就非加以斟酌不可：（一）有所聲明的。事實的經過，在對方沒有明瞭，那就有聲明的必要。聲明的主因，要使對方諒解而不致於發生誤會。（二）有所辨別的。在對方有顛倒是非的，自不可不加以辨別。但是措詞上面，決不能直言指斥，要婉委敘述，方不背平行的格式。咨文撰法的種類，本分特行和常行二種：特行的撰法，又分做有所知照的，有所請託的，有所回復的，三項；常行的撰法，也分做長官就任時的

行知，長官卸任時的交代兩項。現在混合的簡明地寫在下邊：

(1)有所知照的咨。特行公事的知照，祇須摘錄全案，而在首

尾上加以適當的用語。例如「案查(略)相應錄案，咨請貴省政府查照，此咨(略)」。中間如引敘他處來文，例須把已回復的，在「相應錄案」以前，也敘明一句。所引的是令文，則用「除呈復外」；所引的是呈文，則用「除批示外」。假使是分致於各機關和布告民衆的，則用「除分別函令并撰發布告外」。看了上列幾種程式，其餘都可以類推的。

(2)有所請託的咨。關於請託的事項，大致可分爲三類：一是請託辦理的。凡事情屬於對方掌管範圍，一定須對方辦理的。把事由敘明後，應當把辦理方法，詳細述出，好使對方酌量辦理。一是請託調查的。請託調查事情，須把所調查的要點，分別開列，好使對方依此調查，不致有什麼疏漏。一是請託協助的，公家的事情，有不能不

藉他機關協助進行的，而生請託協助時，須把協助的手續說明，務使對方易於著手而不致發生窒礙。

(3) 有所回復的咨。對於有所知照或有所請託的咨文，在回復時，也有種種的不同。來文所知照的。如無關緊要的事情，本也無庸回復。有時須把來文轉行他處。就應把業經轉行一語，回復前途來文屬於請託的，不論請託辦理，請託調查，請託協助，總須審察自己的能力所及，究竟能否辦理，能否調查，能否協助，可以照辦的，回復時就很簡易。祇須用「業經(略)先行咨復查照」，關於調查的，則用「查(略)准咨前由，相應咨復查照」，如不能照辦的，就須把理由敘出。

(4) 長官就任時行知的咨。就任時的行知，和呈報上級機關，本同一性質，只在用語上的差別。假使是新成立的機關，對於機關的

地址，亦須敘明。以便他機關投遞公文時。更無庸查問。例如江蘇民政廳長咨各機關，通知就職日期。它的格式是：

案奉 國民政府任命鈕永建爲江蘇省政府委員會委員，兼江蘇民政廳長（略）一等因；奉此，遵於五月二日宣誓就職，啓用印信。六月一日在舊省公署組織成立，開始辦公。

除呈報並分行外，相應咨請

查照爲荷！

此咨

××機關。

只要除去說明地址一句，那就不論什麼機關！都可以適用的了。

（5）**長官卸任時交代的咨**。長官卸任，例須在新任到達的一天，把印信，案卷，表冊，款項，器具，職員名單，一一點交接收，這

就叫做交代。在移交各項時，均須備一咨文。例如移交印信所用的，

查敝××官因事辭職，業蒙 ××機關指令照准，並委

貴×官接替在案。茲將××機關印信一方，連同印箱，備文移交，即希  
檢收見復，實紉公誼！

此咨

××官。

其餘各項移交，也可照上列的格式。只是關於財政上的。手續最繁，  
大都不能當日交代。如在日後補交的，它的格式，就可用：

案照敝任奉准交卸，業將印信案卷等咨交查收在案。茲將敝任經手款項，造具清冊  
，連同各項簿據，備文移交

貴新任查收，並希見復為荷！

此咨



貴新任。

在新任接到此項咨文後，亦須立時咨復，也有一定格式，所以雖是回復所用，亦須列在常行以內的。例如：

案奉

貴前任咨交（略）業經點收清楚。相應備文咨復，即希

查照爲荷！

此咨

貴前任。

**咨文的舉例。** 咨文的意義和措詞撰法等項，上面已詳細地說明了。現在把各項的咨文，混合的舉例在下邊：

**例一** 內政部咨上海市政府文

（爲取締神怪迷信小說，咨請轉飭公安局嚴厲禁止由。）

查兒童及通俗書畫刊物，影響國家社會之治安，文化風俗思想，至爲重要。近查各埠書販小攤，每以神怪淫穢之詞，捏構故事，輯成小冊，上幅爲圖，下幅敘以粗淺之文字，名之曰小人書畫，或通俗刊物。一般無知兒童，及識字不多之人民，多喜購閱。影響所及，匪特墮落青年意志，抑且有害國家民族之思想。

查出版品不得爲妨害善良風俗之紀載，出版法第十九條第四款限制綦嚴。本部前准北平市政府咨送查獲小人書畫轉請核辦一案到部，當經通行查禁在卷。乃奸商投機漁利，不惜陽奉陰違。倘不重申禁令，嚴加取締，將何以別涇渭而端風尚？

除分行外，相應咨請

查辦轉飭公安機關張貼佈告，俾衆週知。一面督飭所屬，切實搜查，遇有上項小人書畫，及此類通俗刊物，卽予沒收禁燬，以重法令而杜流傳。并希將辦理情形見復爲荷！

此咨

上海市政府。

例二 內政部咨各省市市政府文

（爲清查戶口，暫准援用北京前內務部頒布各項規則表式辦理，咨請查照由。）

案查 國民政府建立迄今，一般法律，待用孔亟。在未制定頒行以前，凡從前施行之各種實體法，訴訟法，及其他一切法令，除與中國國民黨綱主義，或與 國民政府法令抵觸各條外，一律暫准援用。上年八月間，曾由 國民政府通令遵行在案。

現在訓政開始，各地方戶口實數，亟需從事調查，以備一切政策實施之標準。本部雖已擬訂戶口編查條例及人事登記條例兩項草案，因事實上與縣地方自治之劃分區村制度，在在均有相互之關聯。惟地方自治制度，係訓政時期一切建設之基礎，本部起草此項法案，討論審核，必須較長之時間，方能規定。是以戶口編查及人事登記條例，自未能提前施行。

第查江浙皖三省，近在京畿，其各縣戶口，急須著手調查，以爲各省區之先導。應即暫行援用北京前內務部頒布之縣治戶口編查規則，暨警察廳戶口調查規則，及各項表式，分別辦理。並責成各省民政廳督飭各縣縣長，限於文到三個月即依法舉辦。

除呈報並分別咨令各省市政府暨民政廳外，相應咨請 查照。  
此咨

××省政府。

### 例三 教育部咨河北省政府文

（爲維持寶坻縣教育線捐請查照省令辦理見復由。）

案據河北省寶坻縣款產經理委員會教育會婦女農商各協會常務委員，教育，建設，財務各局局長，縣立各小學校校長等呈略稱：

「河北寶坻縣教育專款，向有線捐一項，由十六家商號代收；於十七年，經全縣各機關團體呈奉省政府核准另行招商投標，投得標額二千餘元。除提九百元仍歸小學經費外，餘歸鄉村師範的款，復經呈報備案在案。乃商會中有少數人，因失中飽之利，大肆運動，向工商廳呈請取消線捐，仍照九百元補助小學經費，不得額外溢收；竟由該廳長在省府例會提出議決。職等復向省府呈請，商會飾辭阻撓，遂將推行三十餘年之教育的

款，根本推翻，全縣學款將逐項動搖。全縣教育勢必完全瓦解，懇請維持招包原案以維教育（略）

等情；到部。查教育專款，應加保障。已經國民政府及行政院再三申令。該項線捐，既經遵令收回招商投標，增加收入額至一千一百餘元之鉅，於線商無損，且可剔除中飽，有益教育，自應與以維持。勿任私人壟斷，致教款失所保障。

除原文有案，無庸抄送外，相應咨請

貴省政府查照第四三六七號省令辦理，并希見復爲荷！

此咨

河北省政府。

例四 教育部咨江蘇省政府文

（爲古物保管委員會吳縣支會呈請飭下蘇州市政府另籌教育的款，免予拆除蘇州月城，請查核見復由。）

案據古物保管委員會吳縣支會主席委員蔡晉鏞呈：

竊查蘇州月城爲元末張士誠增置。據吳越春秋，越絕書所載，蘇州城垣實託始於周敬王六年。洎秦漢以迄宋元，其間墮圯修復，代有變更。至元末張士誠入據，始增置月城。明初平吳，更加修築，遂爲蘇州府城。夫明太祖挾專制之威，鞭撻天下，憤吳人爲士誠死守，至痛加三吳賦額，吳人吞聲而不敢抗者垂六百年；然未聞拆毀月城。留遺至今，有利於城守，無礙於交通；稽諸前史，證以現狀，其得保存者，蓋非無故也。前年蘇州市政籌備處拆除閶門月城，其時地方尙無保管古物專職機關，遂無人議及。微聞是役拆卸有費，起運有費，包工改修又有費。磚石標售，所餘無幾；而古蹟被毀，至今惜之！頃聞市政府因教育經費支絀，將盡拆蘇州月城，變賣得貲，發放教職員薪水；此則晉鏞等期期以爲不可者也。請縷晰陳之：

教育爲國家命脈所繫，應籌一成不變之基金；古蹟爲民族文明所寄，宜有繕修保存之計劃；兩者之權責，皆屬於市政。月城之存者凡五，而學校之來日方長；欲挖肉以補瘡，徒心勞而日絀。設非然者，地方倚官若長城，而官視地方若傳舍，則殆矣。此對於

教育經費應另籌的款，不宜拆除月城，爲苟圖目前之計，其理由一也。

變賣古物以充經費，此在六七年前軍閥專政時代則有之。往往部院員司索薪，無法應付，則變賣皇城磚瓦之類，朋分濟急。一二月後，長官他去，部員之索薪如故。禾黍故宮，徒資憑弔；人心陷溺，覆亡隨屬。每一回憶，能無慨歎！今幸天日重光，訓政開始，似宜振刷精神，力圖建設；尤而效之，恐非至計。此對於變賣充費，應以軍閥時代爲殷鑒；而蘇州月城不可因教育經費支絀而拆除，其理由二也。

淮張革命，驅逐胡元；在民族歷史上，應有追思之價值。太史公列項羽爲本紀，龍門史筆，卓絕千秋。以暴秦視胡元，猶漢族也，猶且如此，則淮張尙矣。其舊蹟所遺，宜如何保存勿墮，爲民族之光。且古物流傳，如魏武銅雀之瓦，新莽貨布之錢，千載下猶或寶之；而況革命先民偉大之建築乎？此對於歷史遺蹟，確有保存之價值，而未可輕議拆除月城，其理由三也。

淮張遺蹟，屢經兵燹，夷圯秦半；劫火之下，非關人事，付之一慨而已。若夫灰燼

所餘，不淪於鋒鏑而見毀於有司，後之論者，其謂之何？讀明陸師道士誠母太妃墳詩云：「盤門之南荒草厚，云是張王之母太妃坟。王師剪偽詔勿毀，發邱曾禁徐將軍。」以此類推，郭妃墓碣，出土於清初，七姬厝志，見重於藝苑。由今視昔，殆非偶然。曾是雄建傑構如月城者，反不及一碑一碣之足繫人思耶！此對於淮張舊蹟應有保存之必要，而月城之斷不可拆除，其理由四也。

晉鏞等尋繹前大學院暨大部，內政部所頒各條例，關於城池關塞，古代建築，咸在保存之列。職司攸繫，力絀心長；知而不言，益增罪戾。且恐此例一開，古物古蹟之存者幾何？關係於文化學術前途至鉅，用敢臚陳梗概，伏乞大部飭下蘇州市政府另籌教育的款，勿將蘇州月城拆除，爲苟圖目前之計，俾存古蹟而定人心。

查事關古物保存，該市政府所擬拆除月城充作教育經費，是否屬實，本部無案可稽。相應咨請

貴省府查核，並希見復爲荷！



此咨

江蘇省政府。

例五 江蘇省政府咨浙江省政府文

（請轉飭沿湖軍警。約期會剿太湖股匪由。）

案據全省水陸公安管理處呈稱：

「據職屬水上公安隊第一區區長徐樸誠刪代電稱：『寒早，督帶艦隊向太湖方面梭巡，並派探化裝偵訪，曾在震澤，具代電瀝陳連日搜索情形在案。旋接青浦轉奉鈞長真電內開：「灰電悉。張隊長勦匪勇敢，遽遭陣亡，聞之實深悼惜！遺缺准以陸務本調充。現時地方情形如何？仰隨時電報」等因。奉經飭知外，區長仍即率隊巡迴太湖，與十四隊巡船及吳江水巡船，先後邂逅，據稱亦無匪蹤。旋即駛抵北軍蘆墟金澤一帶，與李隊長陸隊長集合。據各路探索回報，有謂恐已竄入浙境云云。惟日來所到地方，尚稱安靖。竊念近來梟匪又在併幫嘯聚，攔劫槍械。最近如吳江水巡隊被劫快槍五桿，又傳聞

浙屬姚莊橋水警，亦有被戕警劫械之說。似此橫行，若不痛勦，後患何堪！現經區長函約三區龔區長，十四懷隊長，十五隊盧隊長，浙江二區趙區長，一體派隊協助截堵迎擊，以期一鼓殄滅，庶免此勦彼竄。除督率陸李兩隊長遵照進行外，理合先行電陳，仰祈鑒核』等語。據此，查太湖匪徒利用蘇浙交界，出沒無常，設非會勦，竄擾堪虞！除指令外，理合據情轉呈，並請轉咨浙江省政府派隊堵勦，以期早日肅清。」

等情；據此，查所呈會剿辦法，不為無見，除指令外，相應咨請貴省政府查照，轉飭沿湖軍警，約期會商搜勦！務期根本肅清，而免竄擾。并希賜復，以便轉飭遵照為荷！

此咨

浙江省政府。

### 例六 江蘇省政府咨內政部文

（為咨請解釋女性可否專任或兼任甲區團長由）

案准本省保衛委員會函開：

「據興化縣縣長兼保衛團總團長程毓呈稱：『案奉鈞會令知：「閭長無限於男子之規定，被選爲閭長，自無不能委其充任牌長之理」等因。奉查解釋範圍，祇限於閭長，牌長之選充；但女性可否單獨專委爲甲長，區團長？及原有女性鄉鎮長區長，可否令其兼任甲長，區團長？均未奉明文規定。理合具文呈請鑒核俯賜解釋，指令祇遵。』等情前來。據此，查該縣請示兩點，關係法令解釋，相應函請核議見復，以便飭遵！」等由。查前准

貴部警字第一八九六號咨，解釋女性閭長應否充任牌長一案，業經分行本省保衛委員會及民政廳轉飭知照在案。茲准前由，想應咨請核議見復！

此咨

內政部。

例七

湖南省政府咨教育部文

（爲咨請改良小學國語課本由。）

據前東安縣長唐正宜條陳內一則稱：

「（略）宜改良學校課程。開辦學校，二十餘年矣。乃前者組設共產機關，以學生爲最多，此次加入共黨戰團，亦以學生爲最多。竭公私之財力，養成此作亂之輩，其效亦可見者矣。民八以前，各學校國文課本，猶有文理。近日課本，每每狗說，豬說，鴨子說，以及貓小姐，狗大哥，牛公公之詞，充溢行間。禽獸能作人言，尊稱加諸獸類，鄙俚怪誕，莫可言狀。尤有一種荒謬之說，如『爸爸天天幫人造屋，自己沒有屋住』；又如『我的拳頭大，臂膀粗』等語；不啻鼓吹共產，引誘暴行。青年性根未能堅定，往往被其蠱惑。此種書籍，若任其散布學校，列爲課程，是一面剷除有形之共黨，一方面仍製造大多數無形之共黨，雖日言剷共，又奚益耶？

現在邪說橫行，匪黨日滋。幸在野猶有崇尚道德之宿儒，在國猶有主持正義之名將，尚可爭持於人人入禽之界，成此半治半亂之局。倘再過數十年，人之方亡，滔滔皆可

率獸食人，人將相食。黃巢，李自成，張獻忠之殘殺，不難再見，竊慮其必有無量無邊之浩劫也。

爲今之計，凡學校課本艱深無當，理論淺近者，不切日用，切宜焚毀。尤宜選中外先哲格言，勤加講授。須擇學行兼優者辦理教育。是亦疏河以抑洪水，掌火而驅猛獸之一法也。鈞座於前年曾發有慎選教材一電，如重提前議，見施實行，則功且不朽矣。棟折榱崩，所壓立摧。燃犀不遠，杞憂殊深。爰獻芻蕘之議，以備葑菲之采。是否有當，乞垂察焉」

等情。查改良課本，爲現時切要之圖。據陳前因，除批答外，相應咨請貴部，煩爲查核辦理，並希見覆爲荷！

此咨

教育部。

例八

江西省政府咨財政部文

（爲據商民呈請舊貼印花仍准有效，咨請核復由。）

案據九江總商會會長王汝芳等呈稱：

「竊維印花稅法，應貼種類，自奉政府規定公布。關於商人部分，各項賬簿、摺據、發票、議單，以及一切應貼印花者，無不遵章貼用；間有漏貼漏印，或貼未足數者，迭經屬會隨時通告，提撕警覺，以利推行。以故潯埠印花，銷數甚旺，從無問題。乃本年九月四日，准江西省第二區印花稅支處函請勸導商民，遵章貼用印花，並附帶聲明：『本年五月間，曾奉部令推銷新式印花，所有以前稅票，當然無效』等語；復據各商店紛紛報告：『印花稅處檢查簿據，對於未頒新式印花時期，貼足國民政府第一次印花者，亦勒令補貼。時滋糾紛』各情。比經屬會以商人購貼，在未頒新式印花之前，同一國民政府印花，未便遽行宣告無效；及已貼足印花簿據，應免補貼等情。復請江西省第二區印花處劃清界限，分別辦理，或新舊印花，暫准一律貼用，呈候大部批令解決。旋准復稱：『礙難照辦』。因而官商間已貼補貼，爭執迄難解除。

伏查印花稅票，形式雖迭有變更，而除舊換新，必有相當調劑之方法。或以新換舊；或准舊者用完，一律貼用新票；用昭政府大信，而免商人從前購備印花稅款之落空。果如印花支處之所云，是舊印花既無換新之可能，亦無併用之效力，似非大部推銷印花之本旨。況舊式印花，亦為政府所頒發，新式印花，至五月方見施行。在商家營業習慣，每於夏曆新正，更換各項簿摺約據，其時在陽歷五月以前，購貼第一次現行印花，於法律上已生效力，毫無疑義。何得以五月推銷新式印花之故，追檢五月以前之簿據，宣告舊印花無效。一律勒令補貼新式之印花，於舊稅既如同虛擲，於商民自難免紛爭。細釋該支處原函「當然無效」一語，自係就部令已頒之後而言，非復追求既往。乃事實殊大謬不然，致有五月以前帳據已貼補之爭議。

屬會一方既應勸銷新式印花，以重部令；一方亦應救濟舊式印花，以順商情。為此不揣冒昧，擬請商民購備未完之舊式印花，或准換新票，或暫准並用，以用了為度，一律改用新式印花。其在五月以前貼足當時現行印花之各種簿據，一律免予補貼。以後成

立各種摺據帳簿 遵照貼用新式印花，以示區分，而昭體恤。是否有當？伏乞鈞府俯賜  
鑒察，准予咨商財政部核示祇遵，無任感禱之至！」  
等情；據此，查該商會所擬各節，不爲無見。除批示外，相應咨請  
貴部查核見復，以憑飭遵，至緝公誼！

此咨

財政部。

## 第二章 公函

**公函的意義。** 公函是不相隸屬各機關往來的公文，亦是平行公文的一種。從前政界中，雖有一種書函，但僅爲應酬之用，並不列入公文，自民國成立後，纔定爲正式公文之一。而且公函用途很廣，因爲取其便於商議事件，表達意旨，不若咨文的拘謹。論其體例，約可



分爲「函請」「函知」「函送」「函復」四類。它的意思，和咨文完全一樣，可以不必再多說。但措辭之間，執筆時宜留心的，就是地位尊卑的關係。如對於不相隸屬的下級機關，措辭當謙，例如「相應函達查照」，「即希查照辦理」等類。對於不相隸屬的上級機關，措辭宜恭，例如「理合肅函奉達」，「祇請察核示復」等類。公函程式，參看第一編 程式的一章，便可知道。在年月日之上，須蓋鈐印，是恐防偽造。至於對於外國公使領事，逢到非直接交涉之事，可以不必用印，使和正式公文有別。這是應當注意的。還有遇到非重要公事，那末就用普通信箋信封，下蓋機關名稱長木戳，亦可以了，而且封背亦無須蓋用署印，所以公文之中，要算公函來得最隨便了。

**公函的舉例。** 公函的意義，上面已說透了。但是公函的例子，也應該舉些出來，作爲模範。

# 例一 鐵道部致全國商會聯合會函

（爲農村衰落，糧食滯銷，函請取締內地各種苛捐雜稅，以維國產由。）

我國近年天災人禍，紛至沓來，各地重罹浩劫，民不聊生。各鐵路因有營業關係，對於米糧運價，不待各方之請求，或則減等，或則給予特價；誠以扶助農村，實爲厚用民生之根本，而調劑民食，尤係安定社會之要圖。本部於二十年秋間，爲救濟水災維持民食起見，卽將農產之大麥，玉米，五穀，高粱，小米，黍米，小麥，豆等糧食，一律由四等減按五等收費，所減運費，比較原有約經一百分之五十，至百分之七八十。自上年因各地豐收，鑒於穀賤傷農，深慮產銷各地失其平衡，經酌量情形，訂立特價，藉使出產區域，與銷行區域，得以互相溝通，俾於生產之過剩與缺乏，有所調劑。其運價或與六等相埒，或已在六等運價之下，較之最低廉之泥土運價，幾無軒輊。茲舉其犖犖大者，分述如左：

一，平綏糧運特價，本部准該路自二十一年二月起行，由包頭至平地泉各站起運至平，按五等減收四成；由蘇集至豐鎮各站起運，按五等減收三成；由堡子灣五官人屯各站起運，

按五等減收一成；五原以四萬噸，六個月爲限。現因調劑產銷各地之平衡，一再展期，至今繼續辦理。

二，湘鄂米運特價，湘米運漢，照五等原價減去四成，經自本年三月起實行。

三，平漢米運特價，按照五等六折收費，照原運價減去四成。經部核准，凡自信陽以南各站起運米至如港以北者，均照此項特價計費，自本年三月起行。

四，南潯南運特價，出口米穀按照五等核減五成收費，自本年一月起行。

五，聯運湘米至平特價，均照各該鐵路五等價減去四成，飭平漢湘鄂兩路，於本年三月起行。

六，津浦米運特價，按照五等八折收費，該路由浦口滁州蚌埠三站運津大米，均照此特價辦理，自本年三月實行。

七，北甯糧運特價，該路所擬糧運特價八條，業經本部核准分別辦理，已於上年九月實行。

八，津浦隴海麵粉特價，本部爲陝災糧荒調劑民食起見，故將浦口徐州蚌埠大浦間各站運潼麵粉，及開封麵粉廠所在地，均訂特價，按照原價減半收費，於本年一月實行。

九，平漢運潼麵粉特價，不論南北各站，均按減半收費，自本年七月實行。

十，平漢津浦小麥特價，平漢不論南北各站，均按五等六折收費。津浦以兗州以南各站運麥至津，按照五等八五折收費。

上述各項，均係本部辦理經過情形，足見本部減輕糧食運價，調劑平衡，在鐵路方面，莫不積極辦理。此外尚有豆餅，蔴餅，菟豆，糠及麩皮等，或減低等級，或訂立特價，尤屬不勝枚舉。但各鐵路雖不顧運輸成本，竭力減輕運價，迄今猶未能暢銷。而其關鍵，在外糧之無稅進口，任意侵銷，查運價政策，與稅則政策，相輔而行，合則效力偉大，分則效力相消，故扶助本國糧食，尤以外米無稅進口，實爲今日一大問題也。

抑尤有言者，本部近年減低運價，其犧牲約有數百萬元之巨，誠以鐵路爲公用事業，原以服務社會爲前提，倘因犧牲而收相當之效果，詎敢計其利害。今農村衰落如故，糧食猶見

滯銷，各方責難更殷，足見專恃運價，以爲調劑，實不足以資挽回。本年一月至七月止，海關報告，入超二萬萬八千九百五十七萬餘元，糧食佔值七千五百四十九萬餘元，倘不再窮源治本，爲害國計民生，必不堪設想。

查吾國關稅，業經自主，而傾銷稅條例，亦經明令公布，似應及時舉辦，以鞏固關稅之壁壘，而保障國產之銷路。此外煤餉一項，前經中央政治會議，飭議救濟辦法，經本部覆呈治本治標辦法，亦已舉辦傾銷稅爲先決問題，方有整個整理之望。至於內地各種苛捐雜稅，重重疊疊，亦爲運銷上最大之阻阨，應請一併取締，以維國產，而固國本。

除呈行政院暨咨財實兩部外，相因函請

查照爲荷！

此致

全國商會聯合會。

例二 教育部復國民政府文官處函

（爲孔教總會請令全國學校，一律添經學，應毋庸議，函請轉陳批復由。）

案准

貴處函：

奉主席發下孔教總會請令全國學校一律添習經學呈一件，奉諭「交教育部」等因，相應抄同原呈，函達查照。

查該會引用 總理恢復固有道德求達世界大同之說，具見留心黨義。惟恢復固有道德，求達世界大同，與學校讀經，未容混爲一談。恢復固有道德及求達世界大同，不在空言，而在實行；讀經則我國自漢以迄遜清，沿襲至二千年之久，袁世凱帝制自爲時，曾亦一度通令學校習經，而道德之喪失如故，可見於事實毫無裨益。

且 總理所主張者：在固有道德，則以忠孝仁愛信義和平爲主；在世界大同，則諄諄注重於學習外國之所長，以自求強盛而與各民族並進大同。儒家經籍，除忠孝仁愛信義和平外，不盡合乎時代之要求；大同之說，除禮運一言及之外，亦不多觀；未可強令全國學校一律

肄習。

該會盛稱西人近來專心研究中華文化。須知西方少數學者所研習者，不獨中華文化，更不獨儒家之經；且彼之所習，亦獨地質學家之發掘古人遺跡，非欲普令國人羣相肄習也。該會又謂「國府前令孔子誕日祀孔時，演講孔子言行；若國人皆不習經，其將何以演講；」查國府明令紀念孔子則有之，「祀孔」並無所聞。演講孔子言行，主講者當爲各學校之一部分教員，在校學生，將來非盡爲教員，更非盡爲演講孔子言之教員，又何必令其「皆必習經」？

且我國學校，修身之本，仍宗儒經；雖無習經之名，尚有習經之實。特儒經浩繁，又詰屈聱牙，意爲文晦，未可人盡習之。該會果誠心衛道，則宜盡心研習，將其不背黨義與時代精神之資料，用語體文演爲淺說，傳播全國，以教全國民衆，不必令在校學生一律肄習也。

所有該會請令飭全國學校一律添習經學一節，應毋庸議。相應函復，即希查照轉陳，並予批復爲荷！

此致

國民政府文官處。

例三 教育部致行政院秘書處函

（爲審議以梅花爲國花一案，擬改五朵連枝爲三朵連枝，請查照轉陳由。）

前准

貴處函開：

「奉院長發下內政部長薛呈爲擬定禮制服章，梅花爲國花，是否合宜，乞鑒核施行一案。經本院第二次會議決議交教育部審議等因，相應抄同原件，函請察照」

等由，計抄送原呈一件過部；准此，卽經查照原案，詳加審議，以爲定梅花爲國花，甚爲妥善。惟原案定爲五朵連枝，本部擬改爲三朵連枝，因梅花原爲五瓣，用表五族共和，五權並重，而三朵連枝乃以代表三民主義，似較相宜。相應敍錄審議結果，函請查照轉陳爲荷！

此致



行政院祕書處。

例四 江蘇省政府復省保衛委員會函

（爲函復女性可以專委及兼任區團甲牌長由。）

前准保字第二號大函：

據興化縣長兼保衛團總團長請示：「女性可否單獨專委爲甲長，區團長？及原有女性鄉鎮長，區長，可否令其兼任甲長，區團長？」等情；轉囑核議見復

等由。業經轉准內政部警字第五二八號咨復開：

查人民對義務之負擔，必須法有積極之規定；對權利之享有，則以法無消極的規定爲已足。依縣保衛團法而編入保衛團受訓練，乃人民之義務負擔，故祇應限於該法第五條積極規定相合之一二十歲以上，四十歲以下之男子「始有其義務。至於保衛團之區，團，甲，牌長，姑無論其係由於民選或委任之區，鄉，鎮，閭長依法兼充，抑係於區，鄉，鎮，閭長未經民選以前暫時出之總團長之委任，因其既非由於具備縣保衛團法第五

之積極要件，與消極要件而發生之法律上義務，當然與負擔保衛團之義務只限於男子之規定無關。其性質上，乃爲任地方公職，至屬顯然。依中華民國訓政時期約法第二十四條之規定：「服公務既係一種權利」；依同法第六條之規定：「男女在法律上又屬一律平等」；是在法律上實無不准女子充任區，團，甲，牌長之理由，極爲明瞭。故不僅由民選或委任之區，鄉，鎮，閭長兼充區，團，甲，牌長，因縣組織法及鄉鎮自治施行法，無區，鄉，鎮，閭長限於男子之規定之故，當然應許女性區，鄉，鎮，閭長，兼充區，團，甲，牌長。卽在區，鄉，鎮，閭長未經民選以前，其區，團，甲，牌長，由行政機關直接委任者，女子亦有受委任充任區，團，甲，牌長。或其副長之權，應無疑義等由。除行知民政廳外，相應函復查照，轉飭所屬一體知照爲荷！

此致

省保衛委員會。

例五 上海市政府復參議會函

(爲函復本市災區復興公債用途支配，希查照由。)

接准

貴會第九四號函。關於本市災區復興公債用途支配一案，用特依據事實，分別答復如後：

一，查本市復興，應有通盤之規劃，本府發行復興公債之始，即認定辦理復興業務，標本應求并治，表裏尤貴兼施，不僅求恢復災區之舊觀已也。該公債用途之支配，根據中央執行委員會政治會議第三百三十次會議決議「用途復興上海市」之原則，與利安洋行議定借款合同，呈奉核准。該合同第二條訂明「本公債指定爲改善整理及復興上海市政之用；」觀其同條第三項，指定若干萬元爲修理浦東塘工之用；第九項，指定若干萬元爲南市修理橋梁路面及建築溝渠等項之用；可知其用途不必限定於直接受災之區，原意見書謂爲流用，想因事實未盡明瞭。

二，該項公債合約內指定之閘北，江灣，吳淞建築公用房屋之數，原將建築市府各局辦

公房屋包括在內，其他閘北吳淞等處公用房屋。如警所等類，亦當次第規劃完成。蓋市中心區市府房屋，曾與商人訂立建築契約，自□□□事變後，稅收頓減，此項工款，無從籌措。然契約既已簽訂在前，半途停頓，不獨市府信譽所關，日前投資等於虛擲，即於大上海計劃及市民之信仰，均有關係，因於發行復興公債時，指定專款，訂明合約，冀竟前功，亦萬不得已之苦衷。至前次市政府公債項下，規定建設市中心區之五十萬元，乃係徵收市中心區民地之補償金，尚有已收未招領之地價，均係在前此五十萬內動撥，并非建築市府房屋之用。至市中心區道路溝渠等工費，誠如審查意見所稱，由領地價費負擔，本市從未動用復興公債，原意見書所稱，想出誤會。

三，市府新屋建築，固屬比較堅固美觀，然設計之初，嘗經再三考慮，結果認為際此民生凋敝之秋，雖不應踵事增華，要亦不宜過於簡陋，其理由有二：（一）本市為吾國最大商埠，市政府又為最高行政機關。（二）所以堅一般人對於建設市中心區之信仰，同時對於各局辦公房屋，則力求簡單，足以為本府非崇尚奢華之明證。

四，一二八戰事，予本市任何百業以重大之打擊，市中心之建設，當然不能逃此例外。本府負全市行政之重任，又承兵燹浩劫之後，對於整個市區之復興，既認爲不得不有通盤之規劃，而對於經營數載之大上海建設，尤以爲發展市區根本要圖。故戰事停止，立即從事市中心區之建設，俾與復興工程同時邁進，藉收澈底改善之效。至於建築市府新屋，爲開發市中心區之肇始，亦即實施大上海計劃之開端，良以市中心區域。在各項計劃未見諸事實以前，深恐市民對於該區內之投資，或將觀望不前。故亟謀完成是項建築，以樹風聲而資表率。此與尋常營建官舍之性質迥異，而未可目爲好務不急者也。

五，原意見書稱「移開北，江灣，吳淞等戰區小業主重建被燬房屋，貸出款爲市銀行加添資本，舉辦信託事業」一節。查本市舉辦信託事業，原所以備戰後災區被燬房屋之小業主等借本建築之需，蓋以此項小業主等借款建築，多屬另星細數，如果由政府直接將現款借出，反覺諸多扞格。故設立興業信託社，辦理其事，較諸委託市銀行辦理，職責尤專。現已於本月二日開幕，此項計劃，最短期間，即可實現。

六，整理災區道路溝渠橋梁工作，即無戰事破壞，亦有歲修整理之舉，此言誠是。但本市自經戰事以後，財政困難，各局經費減縮甚鉅，迄未能恢復戰前原狀，所有歲修工作，自不能與平時相提并論。本府代表應市參議會之請，出席說明，時為本年四月二十二日，斯時適當工作開始，故無多報告。自此以往，各項工程，除閘北區外，均能依照原定計劃次第興工，截至目前止，吳淞區各路溝渠工程計二·四公里，路面二·八公里，均已全部完成。江灣區各路路面工程，計二·八公里，已完成六分之五以上，溝渠計二·三公里，全部告竣。滬南區方斜路溝渠工程一·四公里，全部完成路面。以法商電車公司改築軌道底脚，工程遲延，僅完成十五分之一，外馬路路面加高工程一·三公里，已完成十分之八，新屋讓進工程全部完竣。浦東區地二塘路全部告竣，春山街路面溝渠工程，正在準備興築。幹道項下。浦東路路面工程計一五·六公里，已完成十分之九強，軍工路路面一二·〇公里，全部完工。至於閘北區受禍最烈，所有全部道路溝渠工程，（交通路除外）早經計劃就緒。本府職責所在，自當於可能範圍內，赴以全力，以慰各方喁喁之望也。

總之，本府對於災區復興工作之進行，未嘗稍懈，雖以財力之所限，不能急切圖功，而  
黽勉經營，敢不竭其職責。

准函前因，相應函復，請煩

查照爲荷！

此致

參議會。

例六 上海市公安局致航業公會函

（爲函請禁阻浦江各匪徒擾害旅客由。）

案據上海市航業同業公會呈稱：

「竊據職會會員泰安棧等報告：『浦江輪埠一帶，蓄積匪徒，久已成爲擾害往來旅行商賈唯一之途徑。輒便假冒各旅社職員，詭幻莫測。旅客身臨是埠者，恆難倖免意外之損失，以是莫不戒慎恐懼。本月二十二日午十二時，鳳陽丸抵埠，有小棧熟客廣東人

陳健、攜帶眷屬一人，大小行李十二件，當被該划匪等所垂涎，隨五六人冒充小棧職員，強搶行李，下入划船。比至岸上，及遇小棧真招待張振茂道破，該匪等即一面嚇禁該客聲張，一面圍繞張振茂用武，致被毆傷腹部等處，推倒道旁。駕車軋客，至著名措娘舅之瀛洲旅館，藉運行李爲名。敲詐至十二元之巨，尚幸該客如數予之，始得放行。除著受傷之張振茂，報告水警外，爲此函懇貴會，立速呈請當局，從嚴勦辦，以除行旅之害。』又續據東方 孟淵，神州，香賓，遠東，爵祿，大中華，新世界等一十六大旅社聯名函稱：『浦匪騷擾行旅，匪伊朝夕，爲害深烈，應請呈請政府，速行肅除』等語，各等情到會。

據此。查浦江一帶各輪埠，夙爲匪徒麇集之處所，向有三十六股黨，二十八股黨之祕密組織，稱爲行惡淵藪。或冒充各旅社招待，或僞飾各輪局夫役，務得接近往來之旅客，行使欺騙之伎倆，旅客之不幸遭其暗算者，小之則損失金錢行李，大之則不見人口小孩。且此輩股黨划匪，恆常乘輪將駛進口完全不停之際，即相率掛鈎，蜂擁而上，羣